

Nieuwegein



Jaarverslag Omgevingsrecht 2015 Gemeente Nieuwegein



Raadsnummer

Datum 15 augustus 2016

Auteurs Myra Veenhuizen

Versie

1 Bestuurlijke samenvatting

Het jaar 2015

Toezicht houden doen we onder meer door het voeren van vooroverleggen met initiatiefnemers, het toetsen van concrete plannen en het controleren en/of handhaven tijdens de uitvoering en het gebruik. Voor de uitvoering van deze activiteiten, hebben we prioriteiten bepaald (de Beleidsnota Omgevingsrecht 2015-2018) en een werkplan gemaakt (het Uitvoeringsprogramma 2015). In dit jaarverslag omgevingsrecht 2015 beschrijven we hoe en in welke mate de gestelde doelen uit het werkplan zijn gehaald en of er bijzonderheden zijn geweest. Daarmee brengen we de gemeenteraad, de provincie en andere geïnteresseerden op de hoogte van onze uitgevoerde activiteiten. We gaan in op de volgende thema's:

- Bouwen, brandveilig gebruik, ruimtelijke ordening en monumenten
- Milieu
- Overige taken omgevingsrecht
- naleefgedrag

Over alle thema's kan gezegd worden dat in het jaar 2015 belangrijke speerpunten zijn geweest:

- Het afhandelen van vergunningen binnen de wettelijke termijnen
- Het adequaat reageren op klachten en meldingen (conform de vastgestelde protocollen)

Voor alle thema's zijn deze twee speerpunten gehaald. In deze bestuurlijke samenvatting gaan we in hoofdlijnen in op de bovengenoemde thema's over de uitkomsten in dit jaarverslag.

Bouwen, brandveilig gebruik, ruimtelijke ordening en monumenten

Toezicht rondom het vakgebied bouwen vond intensief plaats op bouwwerken met veel gebruikers, dan wel minder zelfredzame personen of brandgevaarlijke situaties. Prioriteit bij de werkzaamheden zijn daarbij geweest de brandtechnische veiligheid, constructief veilige gebouwen en het veilig kunnen vluchten bij brand. Zowel het aantal principeaanvragen als het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning is behoorlijk hoger dan geraamd. Dat komt omdat de bouwsector zich over 2015 sterker hersteld heeft dan we aanvankelijk hadden geraamd. De stijging zit zowel in kleine als in grotere bouwopgaven (zoals kantoortransformaties). Omdat planologische procedures vrijwel altijd samenhangen met bouwactiviteiten, is dat aantal ook hoger. Er is minder handhaving nodig gebleken, aangezien we steeds beter in staat zijn om aan de voorkant zaken goed te regelen. We maken slagen om in een vroeg stadium handhaving en planvorming bij elkaar te brengen. Zo is er aan de achterkant minder te repareren. Voorbeelden daarvan zijn:

- Zuilenstein
- Weverstedehof
- Hooglandse jaagpad
- Structuurbaan 30

Milieu

Onze risicoanalyse in het Beleidskader Omgevingsrecht 2011-2014, houdt rekening met bedrijfstakken waar de regels slecht nageleefd worden. Bij deze bedrijven ligt dan ook een prioriteit in het toezicht houden. In 2015 is de prioriteit gesteld bij de thema's: bescherming van lucht, bodem en water door inzet op de controle van het keuren en onderhoud van installaties. Het naleefgedrag bij de bedrijven die de gemeente heeft bezocht is in percentages uitgedrukt nagenoeg gelijk aan 2014. Wel zijn er in 2015 meer dwangsommen opgelegd.

Een andere prioriteit is een gevolg van de ambitie van de gemeente Nieuwegein om klimaatdoelstellingen te halen. Energiebesparende maatregelen bij bedrijven zijn daarvoor belangrijk. Hier is in 2015 selectief aandacht besteed, dit omdat we onze aandacht meer is gegaan naar een juiste klachtafhandeling.

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht heeft veel van onze werkzaamheden op het vakgebied Bodem uitgevoerd. We hebben in de uitvoering van deze werkzaamheden prioriteit gegeven of laten geven aan de controle van een juiste omgang met (verschillende kwaliteiten) grond. Er zijn geen handhavingszaken geweest in 2015.

Gemeenten hebben een belangrijke taak bij de uitvoering van de asbestwet- en regelgeving. Wij zijn de eerste schakel in de toezichts- en handhavingsketen bij asbestverwijdering en het tegengaan van illegale verwijdering. In de gemeente Nieuwegein zien we dit als een prioriteit binnen onze takenpakket in het omgevingstoezicht. Er zijn 5 gecertificeerde asbestdeskundige toezichthouders binnen de organisatie. Er zijn twee calamiteiten geweest.

Naleefgedrag

In Nieuwegein vinden we het belangrijk dat we de doelen van de regels uit het omgevingsrecht halen. Namelijk een omgeving die veilig, gezond en leefbaar is. We hebben ons in 2015 ingezet voor het naleven van deze regels. We willen hiermee bereiken dat door onze inzet het naleefgedrag verbeterd. We hebben in 2015 geconstateerd dat voor het vakgebied Milieu het naleefgedrag ongeveer gelijk is gebleven en dat er minder overtredingen zijn geconstateerd op de brandveiligheidsregels.

Inhoud

1	Bestuurlijke samenvatting.....	3
2	Inleiding	6
2.1	Leeswijzer	6
3	Organisatie	7
3.1	Personele inzet	7
3.2	Kwalitatieve borging.....	7
3.3	Bereikbaarheid	7
3.4	Financiële verantwoording	7
3.5	Samenwerking partners Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving (VTH).....	8
4	Juridische kader	9
4.1	Interbestuurlijk Toezicht.....	10
5	Bouwen, brandveilig gebruik, ruimtelijke ordening en monumenten	11
5.1	Vergunningverlening	11
5.2	Externe advisering brandveiligheid.....	13
5.3	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening.....	14
6	Milieu	16
6.1	Vergunningverlening onderdeel milieu	16
6.2	Toezicht en handhaving	17
6.3	Flora en fauna	18
6.4	Bodem	18
6.5	Asbest meldingen	20
6.6	Asbest toezicht.....	20
6.7	Asbest advisering	21
7	Overige taken omgevingsrecht	22
7.1	Kappen.....	22
7.2	In- en uitrit.....	22
7.3	Objectvergunning	22
8	Naleefgedrag.....	23
8.1	Handhaving.....	23
8.2	Beschouwing naleefgedrag bouwen, ruimtelijke ordening en slopen	23
8.3	Beschouwing naleefgedrag VRU controles	24
8.4	Beschouwing naleefgedrag milieucontroles.....	24
8.5	Totale hoeveelheid handhavingsacties	25
	Bijlage 1: Gebruikte strategieën en protocollen	26
	Bijlage 2: Projectbesluiten	27
	Bijlage 3: Archeologie en Monumenten.....	32
	Bijlage 4: Toelichting handhavingszaken, bijzondere bouwprojecten en bestaande bouw	33
	Bijlage 5: Asbest Calamiteiten	35
	Bijlage 6: Bijzonderheden milieutoezicht	36

2 Inleiding

Nieuwegein is een gemeente waar inwoners, ondernemers en bezoekers van de stad erop vertrouwen dat hun omgeving veilig, gezond en leefbaar is. Dat vertrouwen wordt vergroot door te zorgen dat regels, die met deze doelen zijn opgesteld, nageleefd worden. In de bebouwde omgeving zetten we daarom in op toezicht houden en handhaven. Toezicht houden doen we onder meer door het voeren van vooroverleggen met initiatiefnemers, het toetsen van concrete plannen en het controleren tijdens de uitvoering en het gebruik.

Voor de uitvoering van deze activiteiten, hebben we prioriteiten bepaald (de Beleidsnota Omgevingsrecht 2015-2018) en een werkplan gemaakt (het Uitvoeringsprogramma 2015). In dit jaarverslag omgevingsrecht 2015 beschrijven we hoe en in welke mate de gestelde doelen uit het werkplan zijn gehaald en of er bijzonderheden zijn geweest. Daarmee brengen we de gemeenteraad, de provincie en andere geïnteresseerden op de hoogte van onze uitgevoerde activiteiten.

2.1 Leeswijzer

De opbouw van dit jaarverslag is anders dan de opbouw van het Uitvoeringsprogramma 2015. In het Uitvoeringsprogramma is vastgelegd welke instrumenten rond het omgevingsrecht worden ingezet. Dit betreft voornamelijk vergunningverlening, toezicht en handhaving rond:

- Bouwen en slopen
- Brandveilig gebruik van bouwwerken
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Enkele taken op basis van lokale verordeningen, waaronder kappen en uitweg.

In dit jaarverslag kiezen we ervoor om het onderwerp asbest te plaatsen bij milieu en voegen we Ruimtelijke Ordening samen met Bouwen. Dit geeft het thema asbest de koppeling met milieu die het qua thematiek ook heeft. Bouwen, Brandveilig Gebruik en Ruimtelijke Ordening zitten met elkaar verweven in het product omgevingsvergunning. Het is dan ook logisch om deze thema's samen te voegen in deze rapportage. Dat leidt tot de volgende indeling:

Hoofdstuk 3 gaat over de organisatie van de werkzaamheden, hoofdstuk 4 is een toelichting op de juridische achtergronden. Vervolgens gaan hoofdstuk 5 t/m 8 over de verrichte activiteiten. Tenslotte geven we in hoofdstuk onze beschouwing over het naleefgedrag in het jaar 2015.

3 Organisatie

3.1 Personele inzet

Eind 2014 zijn bij de gemeente Nieuwegein 4 afdelingen samengevoegd die nu samen het Ruimtelijk Domein heten. Hierdoor zijn alle ruimtelijke activiteiten die betrekking hebben op de ontwikkeling in de stad geclusterd. Medewerkers uit de afdeling Ruimtelijk Domein voeren taken uit op het gebied van planvorming, preventieve toezicht (de vergunningverlening) en legalisatieonderzoeken. Zij adviseren op gebied van vergunningverlening Wabo, Wet Ruimtelijke Ordening (WRO) en de huisvestingsverordening. Voor de onderdelen als uitweg en kappen van bomen is er afstemming met medewerkers van de afdeling *Openbaar Domein*.

Het team omgevingstoezicht binnen de afdeling Toezicht, Leefbaarheid en Veiligheid (TVL) voert de toezicht en handhavingstaken Omgevingsrecht uit. Zij worden daarbij ondersteund door juristen en administratief medewerkers.

We hebben daardoor een scheiding tussen medewerkers in de organisatie op het gebied van vergunningverlening versus handhaving. Tegelijkertijd vervullen we met elkaar een belangrijke rol in het borgen van de leefbaarheid en veiligheid in de stad.

3.2 Kwalitatieve borging

Voor de WABO werkprocessen zijn we in het vierde kwartaal van 2015 gestart met "Lean". Middels deze methodiek worden de werkprocessen vereenvoudigd en geoptimaliseerd. Alle afdelingen die direct of indirect betrokken zijn bij Wabo processen, haken aan wanneer dat nodig is.

Voor onze kennisontwikkeling volgen we diverse seminars en cursussen. We zijn ook betrokken bij diverse ambtelijke overleggen en kennisuitwisseling in de provincie Utrecht. Daarnaast zijn wij aan gesloten bij vereniging Bouw en Woningtoezicht en het Regionaal Overlegorgaan Asbest (ROA).

3.3 Bereikbaarheid

Indien nodig kan vanuit het piket Omgevingsrecht en het piket Openbare Orde en Veiligheid collega's van het omgevingstoezicht bereikt worden. De afgelopen jaren hebben bewezen dat we hierdoor goed bereikbaar zijn bij dringende zaken. Het betreft dan met name brand- en/of asbestcalamiteiten.

3.4 Financiële verantwoording

In de begroting zijn binnen het programma Ruimtelijke Ontwikkeling en Openbare Ruimte de financiële middelen gewaarborgd.

De personele inzet is structureel geborgd voor de werkzaamheden binnen de afdelingen Ruimtelijk Domein, afdeling Openbaar Domein en afdeling Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid.

De daarbij behorende financiële lasten zijn begroot op het programma bedrijfsvoering.

3.5 Samenwerking partners Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving (VTH)

We hebben de wettelijk verplichte basistaken volgens de Wet VTH op het gebied van milieu via mandatering uitbesteed aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Daarnaast zijn diverse interne en externe adviseurs betrokken bij producten die geleverd worden. Met onze samenwerkingspartners hebben we zo goed mogelijke afspraken over de taakverdeling en de inzet, vastgelegd in overeenkomsten. Daarbij zorgen we ervoor dat we een zelfde prioriteitstelling hanteren en onze protocollen met elkaar in overeenstemming zijn. Zij rapporteren niet afzonderlijk over de uitvoering naar de raad, want hun inzet is een onderdeel van dit jaarverslag.

Onze belangrijkste samenwerkingspartners in de uitvoering van de taken uit het Omgevingsrecht zijn:

- Veiligheidsregio Utrecht (VRU),
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht
- De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Veiligheidsregio Utrecht

De VRU heeft een belangrijke adviserende rol op de brandveiligheids-aspecten als het gaat om omgevingsvergunningen voor het bouwen. Er worden regelmatig meerdere adviezen uitgebracht met betrekking tot dezelfde bouwvraag. Dat heeft te maken met de verschillende fasen van het bouwproces en het in tijd verdergaand detailniveau van de aangeleverde gegevens. De VRU is ook nadrukkelijk betrokken bij de controles op de Bestaande Bouw en ze voeren gebruikscontroles uit.

De VRU adviseert in het omgevingsrecht ook bij andere activiteiten, zoals bij evenementen, tijdens het maken van ruimtelijke plannen (bereikbaarheid en voorzieningen), over veiligheidsnormen bij het werken met of transporteren van gevaarlijke stoffen en bij vuurwerk.

Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht

Sinds 1 juli 2014 is de RUD Utrecht operationeel. Gemeente Nieuwegein is deelnemer in de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht. Nieuwegein heeft basistaken op het gebied van milieu in de RUD Utrecht ondergebracht. Aan de RUD Utrecht is de opdracht en de daarbij horende financiële middelen gegeven, zodat zij het Uitvoeringsprogramma voor de bedrijven die onder het basistakenpakket vallen volgens het kwaliteitsniveau Nieuwegein kunnen uitvoeren.

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voert vanaf 1 januari 2014 de taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor BRZO¹- en IPPC² categorie 4-bedrijven uit (voor het onderdeel milieu Wabo). Dit betreft in Nieuwegein één bedrijf (Ecolab Production Netherlands). Per 1 januari 2016 is het bevoegd gezag voor dit bedrijf overgegaan van de gemeente Nieuwegein naar de provincie Utrecht.

¹ Besluit risico's zware ongevallen

² installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies

4 Juridische kader

Voor onze uitvoerende werkzaamheden bestaan er diverse wet- en regelgeving die gaan over de omgeving. Het is de bedoeling dat in 2019 al deze wetten geïntegreerd worden in één wet: De Omgevingswet. Dit moet alles eenvoudiger en beter maken.

Op dit moment is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) van kracht die sinds 2010 één vergunningstelsel biedt op het gebied van bouwen, ruimte, natuur en milieu.

Om onze invulling van de taken uit de WABO te beschrijven, maken we:

- Een keer per 4 jaar een beleidsplan, waarin we risico's, prioriteiten en strategieën bepalen.
- Een jaarlijks uitvoeringsprogramma, waarin we onze voornemens beschrijven hoe we ons beleidsplan uit voeren
- Een jaarverslag, waarin we beschrijven of we onze voornemens waar hebben kunnen maken en waar onze aandacht naar uit is gegaan.

In dit Jaarverslag 2015 brengen we aan de gemeenteraad verslag uit over de realisatie van de plannen uit het Uitvoeringsprogramma 2015. Een overzicht van de gebruikte strategieën en protocollen bij de werkzaamheden is te vinden in de Uitvoeringsnota Omgevingsrecht 2015-2018 (RIS 2015-238, zie bijlage 1 voor een korte toelichting). Met het maken van dit jaarverslag geven we invulling aan diverse wettelijke plichten, te weten:

- Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht: plicht tot jaarlijkse evaluatie of de gestelde doelen uit het uitvoeringsprogramma zijn behaald.
- Artikel 10.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (verder: "Wro"), waarbij burgemeester en wethouders jaarlijks verantwoorden hoe er uitvoering is gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de regels in die wet;
- Artikel 3 lid 1 sub c van de Verordening Systematische Toezichtinformatie Provincie Utrecht: dit Jaarverslag dient als rapportage aan de provincie in diens rol van Interbestuurlijk toezichthouder. Met dit verslag wordt daarom mede invulling gegeven aan artikelen 3 t/m 7 van de *Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht*.

Ondanks dat er later in het jaar 2015 een nieuw beleidsplan is vastgesteld³, is het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht 2015 (RIS 2015-108) nog gebaseerd op de risico's en prioriteiten beschreven in het beleidskader 2011-2014 (RIS 2011-018). Dat komt omdat een uitvoeringsprogramma altijd aan het begin van het jaar wordt vastgesteld.

³ In 2015 is het nieuwe beleidsplan voor 2015-2018 gemaakt en op 30 april 2015 vastgesteld (RIS 2015-140). De bijhorende Uitvoeringsnota omgevingsrecht 2015-2018 is door het college op 12 mei 2015 vastgesteld en ter info aan de raad aangeboden (RIS 2015-238).

4.1 Interbestuurlijk Toezicht

Sinds 1 oktober 2012 heeft het Rijk haar toezicht eenvoudiger en transparanter gemaakt. Dit hebben ze gedaan door wettelijk te zorgen voor een horizontale verantwoording van het gemeentebestuur aan de gemeenteraad over onze uitvoerende taken in het Omgevingsrecht. De provincie controleert onze verantwoording aan u en geeft daar jaarlijks haar beoordeling over. Dit heet het interbestuurlijk toezicht (IBT).

Het IBT heeft op 26 mei haar beoordeling over ons jaarverslag Omgevingsrecht 2014 (2014-051) in relatie tot het beleidskader Omgevingsrecht 2011-2014 (2011-083) en het uitvoeringsprogramma omgevingsrecht 2015 (2015-108) gegeven. Deze hebben we op 14 juli 2016 aan u gezonden (RIS 2016-290). De opmerkingen van het IBT hebben we verwerkt in dit jaarverslag. Zo is er een uitgebreidere rapportage over de genomen projectbesluiten en leest u meer over uitgevoerde activiteiten met betrekking tot monumenten.

5 Bouwen, brandveilig gebruik, ruimtelijke ordening en monumenten

In de regels van de WABO is de omgevingsvergunning opgenomen als product om naleefgedrag te stimuleren. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, gebruik, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Het doel van deze vergunning is om voor de start van werkzaamheden duidelijk te hebben of een plan geen onevenredige schade aan de omgeving of de gebruikers aanricht. Als de vergunning is afgegeven dan voert de gemeente controle uit of de regels uit de vergunning nageleefd worden. In dit hoofdstuk beschrijven we de uitgevoerde acties op de onderdelen bouwen, brandveilig gebruik, ruimtelijke ordening en monumenten. Voor deze werkzaamheden hebben we in het uitvoeringsprogramma 2015 als algemene prioriteit gesteld om de vergunningen binnen de wettelijke termijnen af te handelen en adequaat te reageren op klachten en meldingen (volgens de vastgestelde protocollen en strategieën, zie bijlage 1).

5.1 Vergunningverlening

De Wabo casemanagers van afdeling Ruimtelijk Domein zijn verantwoordelijk voor het proces van vergunningverlening. De casemanagers hebben op bepaalde vakgebieden zelf de inhoudelijke expertise (bouw & sloop). Op andere vlakken wordt advies ingewonnen bij interne en externe specialisten. De omgevingsvergunning is het uiteindelijke resultaat van het samenvoegen en integreren van de diverse belangen en adviezen. Bouwtechnisch is bij de toetsing met name aandacht besteed aan de constructieve veiligheid en de brandveiligheid.

5.1.1 Uitgevoerde activiteiten

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Het voeren van vooroverleg bij het afhandelen van principeaanvragen waarmee de haalbaarheid van een schetsplan wordt getoetst en eventuele voorwaarden voor de formele aanvraag in beeld worden gebracht.	100	162
Afhandelen vergunningaanvragen voor bouwactiviteiten.	200	235
Afhandelen vergunningaanvragen voor veranderen of slopen van monumenten en gebouwen in een beschermd stads- of dorpsgezicht.	3	4
Afhandelen van vergunningaanvragen voor een aanlegactiviteit	2	10
Afhandelen van aanvragen voor het afwijken van planologische regels.	32	
Afhandelen van aanvragen voor het afwijken van planologische regels, exclusief bouwen	9	55 ⁴

⁴ Een inhoudelijk overzicht van de vergunningverlening in afwijking van de planologische regels is te vinden in bijlage 2

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Bezwaar, (hoger) beroep en/of voorlopige voorzieningen m.b.t. omgevingsvergunningen	18	5

Uitgevoerde taken op het vakgebied Monumenten en Archeologie zijn niet opgenomen in het Uitvoeringsprogramma. Vandaar dat in het onderstaande tabel geen vergelijking is getrokken met de geraamde aantallen. We nemen deze taken nu in deze rapportage op omdat dit volgens het IBT een verbeterpunt is in onze rapportage naar de gemeenteraad. In bijlage 3 is een uitgebreider overzicht van onze uitgevoerde taken op het gebied van archeologie en monumenten te vinden.

Product	Gerealiseerde aantallen	Toelichting
Verleende omgevingsvergunningen Rijksmonument	4	Kazemat Vreeswijk-West (Voorhavendijk), hekwerk Koninginnensluis, meerpalen sluisolk Koninginnensluis (Handelskade), Rijkshulpschutsluis (Frederiksoord)
Geweigerde omgevingsvergunningen Rijksmonument	0	
Adviezen monumentcommissie ex art. 15 monumentenwet	7	Kazemat Vreeswijk-West: 1 Hekwerk Koninginnensluis: 1 Meerpalen Koninginnensluis: 1 Rijkshulpschutsluis: 2 De overige adviezen zijn gegeven voor aanvragen die vergund zijn in 2016. In de aantallen zijn uitgebrachte pré-adviezen en vooroverleggen niet meegenomen.
Verleende omgevingsvergunningen, archeologisch rapport/advies is opgesteld waarbij	0	Waarvan bij Plofsluis ook onderzoeksrapport
Geweigerde omgevingsvergunningen, archeologisch rapport/advies is opgesteld waarbij	0	

5.1.2 Conclusie

De vergunningen zijn allemaal binnen de wettelijke termijnen afgehandeld. Deze doelstelling uit het Beleidskader Omgevingsrecht is gehaald. Zowel het aantal principeaanvragen als het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning is behoorlijk hoger dan geraamd. Dat komt omdat de bouwsector zich over 2015 sterker hersteld heeft dan we aanvankelijk hadden geraamd. De stijging zit zowel in kleine als in grotere bouwopgaven (zoals kantoortransformaties). Omdat planologische procedures vrijwel altijd samenhangen met bouwactiviteiten, is dat aantal ook hoger. De sterke stijging van het aantal vergunningen voor aanlegactiviteiten vloeit voort uit het gegeven dat steeds meer archeologisch waardevolle gebieden geïntegreerd worden in bestemmingsplannen. De vaste formatie is afgestemd op een laag werkaanbod. Als het werkaanbod hoger is, zoals in 2015 het geval was, zijn de legesinkomsten ook hoger. Die extra inkomsten worden dan ingezet om tijdelijk extra capaciteit aan te trekken.

5.2 Externe advisering brandveiligheid

De VRU adviseert de gemeente onder andere over de brandveiligheid bij aanvragen om een omgevingsvergunning. Volgens vaste afspraken doet VRU dat bij de grotere bouwplannen die qua brandveiligheid meer complex zijn. Ze voeren ook in opdracht van de gemeente controles uit tijdens de gebruiksfase. De verantwoordelijkheid voor de handhaving ligt vervolgens wel bij de gemeente. Overigens heeft de VRU in 2015 niet aan de gemeente verzocht om handhavend op te treden.

Met de VRU zijn de taken op hoofdlijnen vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst. De VRU voert ook taken uit voor de gemeente die niet onder het omgevingsrecht vallen.

5.2.1 Uitgevoerde activiteiten

De VRU rapporteert volgens een standaardrapportage om te voorkomen dat ze voor elke gemeente binnen de VRU iets anders moeten rapporteren. Dat betekent dat de gerapporteerde gegevens afwijken van de opzet van het Nieuwegeinse Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht. In onderstaande tabel wordt de realisatie zo goed mogelijk naast de raming uit het Uitvoeringsprogramma 2015 weergegeven.

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning: in gebruik nemen of gebruiken van bouwwerken in relatie tot brandveiligheid	4	54
Afhandelen melding in gebruik nemen of gebruiken van bouwwerken in relatie tot brandveiligheid **)	16	26
Periodiek toezicht (o.b.v. <i>Prevap 2009</i>)	425	563
Hercontroles	117	95
Themacontroles	200	40
Themacontroles, overige (integraal, klachten)	10	85
Terugdringen ongewenste brandmeldingen	150	169
Advisering ontruimingsplannen	10	9
Advies en toetsing evenementenvergunningen	165	102
Controle evenementen	10	23

5.2.2 Conclusie

In 2015 heeft de VRU aanzienlijk meer inzet gepleegd dan dat van te voren was geraamd. De te verwachte inzet was door de bouwcrisis naar beneden bijgesteld. Deze verwachting bleek niet te kloppen. De gerealiseerde aantallen zijn veel meer in lijn met de voorgaande jaren (m.u.v. 2014). Tevens is er een verschuiving geweest van themacontroles naar periodieke controles. Dat komt omdat er met de periodieke controle van winkels tegelijkertijd thematisch gekeken is naar de kerstversiering.

5.3 Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening

De afdeling Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid is verantwoordelijk voor de toezicht op de naleving van de wetten bij het gebruik en tijdens het bouwen van bouwwerken. Daarvoor heeft deze afdeling bouwkundige toezichthouders in dienst. Zij treden zo nodig handhavend op. De toezichthouders werken nauw samen met de casemanagers en andere vakspecialisten. Tevens handelen de toezichthouders klachten en handhavingsverzoeken af.

Tijdens de technische controles hebben vooral de brandveiligheid en constructieve veiligheid van gebouwen prioriteit. Deze keuze is een gevolg van de risicoanalyse uit het Beleidskader Omgevingsrecht. Speciale aandacht gaat ook uit naar gebouwen tijdens de gebruiksfase. We noemen dat de "Bestaande Bouwcontrole", in bijlage 4 vindt u een korte toelichting op deze werkzaamheden.

5.3.1 Uitgevoerde activiteiten

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Toezicht op de realisatie van bouwactiviteiten na afgifte van een vergunning.	1790	1596
Toezicht op illegale bouw en sloop (illegaal is zonder vereiste vergunning of melding) door surveillance, klachten en handhavingsverzoeken.	9	15
Controles bestaande bouw	15	18
Handhaving, bestuursdwang	5	3
Handhaving, last onder dwangsom	50	4
Bezwaar, (hoger) beroep en/of voorlopige voorzieningen	7	7
Afhandelen klachten en handhavingsverzoeken	20	12
invorderingsbeschikkingen	-	3

5.3.2 Conclusie

Er is minder handhaving nodig gebleken, aangezien we steeds beter in staat zijn om aan de voorkant zaken goed te regelen. We maken slagen om in een vroeg stadium handhaving en planvorming bij elkaar te brengen. Zo is er aan de achterkant minder te repareren. Voorbeelden daarvan zijn:

- Zuilenstein
- Weverstedehof
- Hooglandse jaagpad
- Structuurbaan 30

Ook het uitgevoerde toezicht is in aantal lager dan geraamd. Dit komt deels door een wijziging in registratie methode en deels doordat er meer inzet is geweest op het afhandelen van handhavingsverzoeken en dit ten koste is gegaan van de controles bij de bouw. Een achterstand is ontstaan bij de nacontroles op kleine bouwwerken, zoals dakkapellen en aanbouwen. Deze achterstand gaan we in 2016 wegwerken.

In bijlage 4 leest u meer over de inzet van de toezichthouders en handhavingsacties in 2015.



Deze foto is genomen tijdens de controle bij een bestaande gebouw, dat een nieuwe bestemming krijgt. We hechten grote waarde aan goede brandscheidingen. Bij twijfel vindt een grondige controle plaats.

6 Milieu

Voor het milieutoezicht op organisaties en bedrijven zijn de Wet milieubeheer, de WABO en het Activiteitenbesluit milieubeheer de belangrijkste regelgeving. Het doel van deze regels is met name om te voorkomen dat bedrijven onomkeerbare schade aan het milieu of aan de mensen veroorzaken.

Onze risicoanalyse in het Beleidskader Omgevingsrecht 2011-2014, houdt rekening met bedrijfstakken waar de regels slecht nageleefd worden. Bij deze bedrijven ligt dan ook een prioriteit in het toezicht houden. In het uitvoeringsprogramma 2015 is de prioriteit gesteld bij de bescherming van lucht, bodem en water door inzet op de controle van het keuren en onderhoud van installaties.

Een andere prioriteit is een gevolg van de ambitie van de gemeente Nieuwegein om klimaatdoelstellingen te halen. Energiebesparende maatregelen bij bedrijven zijn daarvoor belangrijk.

In dit hoofdstuk beschrijven we onze activiteiten in de vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu, waarbij we het onderdeel bodem apart beschrijven. In Bijlage 6 staan nog enkele bijzonderheden vanuit het milieutoezicht uitvoeriger beschreven.

6.1 Vergunningverlening onderdeel milieu

De RUD Utrecht voert het basistakenpakket onderdeel vergunningverlening en complexe meldingen milieu uit. Bij het bedrijf Ecolab Productions Netherlands houdt de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied toezicht.

De afdeling Ruimtelijk Domein is verder verantwoordelijk voor het verlenen ontheffingen van de geluidsnormen en het opstellen van maatwerkvoorschriften uit het activiteitenbesluit. We hebben bij de afdeling Ruimtelijk Domein een vaste medewerker die zich inzet voor preventieve maatregelen ten aanzien van energiebesparende maatregelen.

6.1.1 Uitgevoerde activiteiten

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning milieu	4	RUD: 2
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning voor milieuneutrale wijziging (voorheen 8.19 Wm)	2	0
Afhandelen meldingen op grond van art. 8.41 Wm	30	RUD: 5 Gemeente: 30
Opstellen maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit	5	RUD: 0 Gemeente: 1

Afhandelen ontheffing geluidsnormen (festiviteiten bij Wm-inrichtingen, alsmede bouwoverlast)	60	Gemeente: 41
---	----	--------------

6.1.2 Conclusie

Het aantal aanvragen om omgevingsvergunning en verplichte meldingen kan slechts geraamd worden. In de praktijk kan hierop niet gestuurd worden, het betreft een vraag uit de markt. Deze wijkt iets af van onze raming die we op ervaringscijfers hebben gemaakt. We hebben daar niet direct een verklaring voor.

De algemene doelstelling om onze producten binnen de wettelijke termijnen af te handelen is in 2015 wel behaald. Alle vergunningen zijn binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.

6.2 Toezicht en handhaving

De afdeling Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Milieuwet- en regelgeving waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is. Daarvoor heeft deze afdeling milieukundige toezichthouders in dienst. Indien nodig treden zij handhavend op. We hebben in de gemeente Nieuwegein geen bevoegdheid om strafrechtelijk op te treden, omdat we geen Buitengewoon Opsporings Ambtenaar (BOA) domein 2 in dienst hebben. Indien strafrechtelijk optreden noodzakelijk is, vragen we dit aan de milieupolitie. Bij de uitvoering van de controles werken we volgens het vastgestelde toezichtsprotocol.

6.2.1 Uitgevoerde activiteiten

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Periodiek toezicht bedrijven (categorie 2 t/m 4)	152	RUD: 38 Gemeente: 61
Hercontroles	115	RUD: 15 Gemeente: 53
Aspectcontroles	50	26
Afhandelen klachten over bedrijven	60	RUD: 16 Gemeente: 55
Afhandelen overige klachten	20	RUD: 4 Gemeente: 31
Handhaving, bestuursdwang	0	RUD: 0 Gemeente: 0
Handhaving, last onder dwangsom	6	RUD: 3 Gemeente: 9
Invorderingsbesluiten	0	RUD: 0 Gemeente: 3
Handhaving, strafrechtelijk	100 uur	0 uur
Zienschijzen, bezwaar, (hoger) beroep en/of voorlopige voorziening m.b.t. omgevingsvergunning	1	0
Bezwaar, (hoger) beroep en/of voorlopige voorziening m.b.t. handhavingsbeschikkingen en/of invorderingsbeschikkingen	10	Gemeente: 0

6.2.2 Conclusies

Aspectcontroles worden uitgevoerd op het moment dat er ergens problemen/vragen zijn. Het aantal is vooraf dus altijd lastig in te schatten en is in 2015 lager geweest dan vooraf geraamd.

We hebben minder periodieke controles uitgevoerd dan we hadden voorgenomen. Dit is een gevolg van de verschuiving van werkzaamheden, doordat er meer klachten waren en er vaker handhavend optreden moest worden.

Er wordt gestreefd naar verbetering van het naleefgedrag. Het naleefgedrag bij de bedrijven die de gemeente heeft bezocht is in percentages uitgedrukt nagenoeg gelijk aan 2014. Wel zijn er in 2015 veel meer dwangsommen opgelegd. Het naleefgedrag bij de bedrijven die de RUD heeft bezocht is aanzienlijk hoger dan bij de gemeente. Waardoor dit verschil veroorzaakt wordt is niet duidelijk. Wanneer dit verschil ook volgend jaar te zien is, zal er onderzocht worden waardoor dit verschil wordt veroorzaakt.

Bij milieutoezicht is selectief aandacht besteed aan energiebesparing. In 2015 heeft BMN een energiebesparingsonderzoek ingediend. De te nemen maatregelen zullen in 2016 worden uitgevoerd. De Europese Energie-efficiency Richtlijn (EED) is ook gericht op energie besparing. Deze richtlijn hield in dat grote bedrijven voor 5 december 2015 een energie audit moeten uitvoeren. Over deze richtlijn bestaat nog veel onduidelijkheid. In 2016 zal hier waarschijnlijk meer duidelijkheid over zijn. Er is in 2015 nog geen uitvoering aangegeven.

6.3 Flora en fauna

Voor 2015 was er 1 aanvraag omgevingsvergunning geraamd met daarin het onderdeel flora en fauna.

6.4 Bodem

De Provinciale Milieu verordening (PMV) stelt regels aan stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden. Nieuwegein kent geen stiltegebieden en één waterwingebied (Hooglandse Jaagpad) met daaromheen een boringsvrije zone die strekt tot aan de Zuidstedeweg. Naast de genoemde boringsvrije zone, kent Nieuwegein nog zo'n zone voor een waterwingebied buiten de gemeente, namelijk rondom de Vitens –waterwinning in Tull en 't Waal. De zone loopt deels over het Bedrijvenpark Het Klooster. De PMV stelt voorwaarden aan inrichtingen binnen deze zones (verboden, vergunningen, te verbinden voorschriften).

De gemeente is verantwoordelijk voor de registratie van gesloten warmte en koude opslag (WKO) systemen. Het totaaloverzicht van bodemenergiesystemen wordt bijgehouden in de landelijke wko-tool (www.wkool.nl).

De RUD Utrecht controleert de naleving van het Besluit bodemkwaliteit (grondverzet). Met hen is de afspraak gemaakt dat zij wekelijks surveilleren op mogelijk illegaal grondverzet. Binnen de gemeente Nieuwegein hebben we een vaste medewerker die gespecialiseerd is om advies te geven als grondverzet aan de orde is. Hiermee zetten we in op preventie en proberen we handhavend optreden zoveel mogelijk te voorkomen.

6.4.1 Uitgevoerde acties

Product	Gerealiseerde aantallen 2015	Toelichting	
Aantal besluiten/meldingen inzake gesloten bodemenergiesystemen i.h.k.v. Activiteitenbesluit / Besluit lozen buiten inrichtingen	0		
Aantal controlebezoeken inzake gesloten bodemenergiesystemen	RUD: 3 Gemeente: 0	Buxtehudelaan 33, Koekoekslaan 1, Noordstedeweg	
Aantal besluiten/meldingen rond inrichtingen in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, waarop art. 6 of 14 PMV van toepassing zijn (verboden inrichtingen in waterwingebied resp. in grondwaterbeschermingsgebied)	0	De omgevingsvergunning voor de nieuwbouw van Vitens is afgegeven in 2013, in 2014 geen meldingen of vergunningen (wel sloopmelding in 2015).	
Aantal besluiten/meldingen m.b.t. inrichtingen in boringsvrije zones met verbodsbepalingen en vrijstellingen (art. 19 PMV)	0	Artikel 19 betreft bedrijven m.b.t. milieu. Drie vergunningplichte bedrijven in de 2 boringsvrije zones (Antonius ziekenhuis en de 2 LPG tankstations aan de A27). Eén meldingplichtige activiteit (Windpark Nieuwegein) gedaan.	
Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen	Percentage gerealiseerd
Afhandelen meldingen toepassingen grond, bagger of bouwstoffen op grond van het Besluit bodemkwaliteit	40	RUD: 48 Gemeente: 0	120%
Toezicht Besluit bodemkwaliteit	50 uur	RUD: 61 uur (aantal 36) Gemeente: 2	126%

6.4.2 conclusies

De activiteiten op het gebied van bodem zijn in het Uitvoeringsprogramma 2015 iets lager geraamd. Het toezicht heeft met name plaatsgevonden op het bedrijventerrein Het Klooster. We hebben in onze uitvoering van werkzaamheden prioriteit gegeven of laten geven aan de controle van een juiste omgang met (verschillende kwaliteiten) grond. Eventuele toegepaste procedures zijn binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.

6.5 Asbest meldingen

Asbest is een zeer gevaarlijke stof voor mens en milieu. Vaak wordt de aanwezigheid van asbest bij het slopen niet tijdig onderkend. Gemeenten hebben dan ook een belangrijke taak bij de uitvoering van de asbestwet- en regelgeving. Wij zijn de eerste schakel in de toezichts- en handhavingketen bij asbestverwijdering en het tegengaan van illegale verwijdering. In de gemeente Nieuwegein zien we dit als een prioriteit binnen onze takenpakket in het omgevingstoezicht. Er zijn 5 gecertificeerde asbestdeskundige toezichthouders binnen de organisatie.

Asbest meldingen komen binnen bij de afdeling Ruimtelijk Domein. De melding wordt altijd gecontroleerd door een deskundig toezichthouder asbest. Particuliere meldingen worden binnen 5 werkdagen behandeld en andere meldingen dan particuliere binnen 4 weken. Bij mutaties is het streven de melding -mits volledig- binnen een week af te doen. Bij calamiteiten als besmetting binnen of asbest in de openbare ruimte wordt direct contact opgenomen met bouwtoezicht.

6.5.1 Uitgevoerde acties

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Het afhandelen van meldingen voor sloopactiviteiten, anders dan door particulieren.	65	155
Het afhandelen van asbestslopmeldingen door particulieren.	25	

6.5.2 conclusies

Het aantal slopmeldingen was in 2014 flink gestegen en is in 2015 op een zelfde niveau gebleven. Vooral woningbouwverenigingen voeren veel asbestsaneringen uit in hun woningenbestand.

6.6 Asbest toezicht

De meldingen worden verdeeld per wijk en opgepakt door bouwtoezicht van de afdeling Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid. Via Inspectie SZW komen de startmeldingen binnen in centrale mailbox waar alle toezichthouders bouwen bij kunnen. Voor asbest- en slopmeldingen geldt dat elke bedrijfsmatige slopmelding wordt gecontroleerd door onze gecertificeerde asbestdeskundige toezichthouders.

Behalve de toezichtsmomenten worden de vrijgaven van de saneringen door ons gecontroleerd en bijgevoegd in dossier. Daarnaast doen wij ook controles naaar aanleiding van meldingen uit de wijk. Zo bleek bijvoorbeeld dat golfplaten waaraan werkzaamheden werden verricht asbestvrij te zijn (voorzien van kenmerk 'NT') waarnaar we de burens hebben kunnen geruiststellen.

Als Bouwtoezicht zijn wij actief betrokken bij het Regionaal Overlegorgaan Asbest binnen de provincie Utrecht. Met gemeentes, provincie, omgevingsdiensten, inspectie SZW en I&M nemen we nieuwe regelgeving door en bespreken we (bijzondere) casussen. Dit doen we 4x per jaar.

6.6.1 Uitgevoerde acties

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Toezicht op slopmeldingen.	65	131

6.6.2 Conclusies

Het aantal sloopmeldingen lag in 2015 aanzienlijk hoger dan geraamd. Door wijzigingen in de wet was het op voorhand inschatten van het aantal meldingen lastig. Er zijn in 2015 twee asbest calamiteiten geweest, in bijlage 5 leest u over deze calamiteiten.

6.7 Asbest advisering

Medio 2015 is een wet aangenomen met het verbod op asbest daken vanaf 2024. Middels informatie in de Molenkruier en op de website van Nieuwegein hebben we dit gemeld en gewezen op de mogelijkheden tot subsidie. Daarnaast is dit thema ook besproken met Woningbouwverenigingen met woningen in Nieuwegein. Vanuit het ROA is een projectgroep opgestart om de gevolgen van deze wet helder te krijgen en vastgoedeigenaren met asbestdaken te informeren.

Er zijn in 2015 zestien vragen gesteld over asbest bij Bouwtoezicht. Dit betroffen meestal informatieve vragen over de procedures en voorwaarden van het zelf verwijderen van asbest. Bij de beantwoording is altijd meteen de vergunningverlener betrokken. Als de vraag of het verzoek aanleiding geeft om te gaan kijken dan doen we dat. Zo kunnen we direct aangeven of de situatie verdacht is of dat het asbestvrije golfplaten zijn met het kenmerk NT (Nieuwe Technologie).



Asbestcalamiteiten hebben een hoge prioriteit en vragen om directe acties.

7 Overige taken omgevingsrecht

De omgevingsvergunning bestaat uit diverse onderdelen. De voorgaande overzichten betroffen veelal de uitvoering van de landelijke regels. We hebben echter ook nog een aantal plaatselijke regels opgesteld, die ook onder de omgevingsvergunning vallen. In dit hoofdstuk beschrijven we onze uitgevoerde activiteiten voor de kapvergunning, de in- en uitritvergunning en de objectvergunning. In Nieuwegein hebben we geen aparte reclamevergunning.

Op deze genoemde onderdelen van de omgevingsvergunningen vindt geen actief buitentoezicht of handhaving plaats. We reageren wel actief bij klachten, handhavingsverzoeken of vermoedelijke asbestrisico's. Behalve het afhandelen binnen de wettelijke termijnen kennen we deze activiteiten ook geen prioriteiten toe. Hieronder volgt een overzicht van de uitgevoerde activiteiten. Gezien de lage prioriteit van deze werkzaamheden trekken we geen aparte conclusies.

7.1 Kappen

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning kappen, gemeentelijke bomen	30	81
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning kappen, particuliere bomen	40	

7.2 In- en uitrit

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning aanleggen/veranderen weg	0	2
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning aanleggen/veranderen uitweg	20	15

7.3 Objectvergunning

Product	Geraamde aantallen	Gerealiseerde aantallen
Afhandelen van aanvragen om omgevingsvergunning opslaan voorwerpen op openbare plaats (als losse objectontheffing) *)	55	33

8 Naleefgedrag

In Nieuwegein vinden we het belangrijk dat we de doelen van de regels uit het omgevingsrecht halen. Namelijk een omgeving die veilig, gezond en leefbaar is. In de vorige hoofdstukken is beschreven hoe we ons in 2015 ingezet hebben voor het naleven van deze regels en wat daarbij het verschil is geweest tussen de verwachte inzet uit het uitvoeringsprogramma en de gerealiseerde inzet. In deze hoofdstukken is dat per beleidsveld uiteengezet.

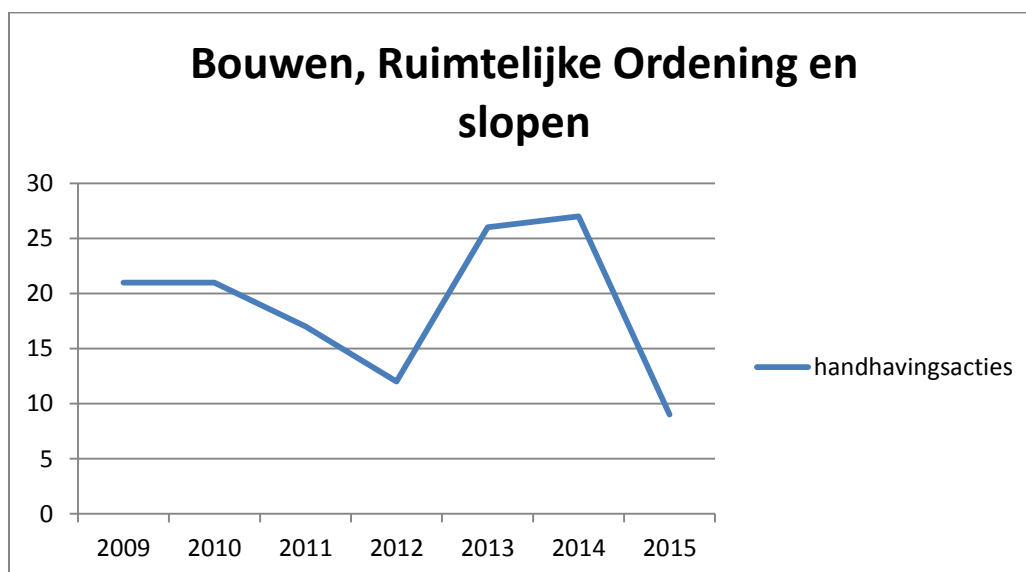
De vraag die dan nog open staat is of het naleefgedrag in het geheel daarmee ook verbeterd is. In dit hoofdstuk staan de overzichten van handhavingsacties vanaf 2009. Hiermee bieden we een inzicht in de veranderingen van het naleefgedrag, ervan uitgaande dat er alleen in echt noodzakelijke situaties tot handhaving is overgegaan.

8.1 Handhaving

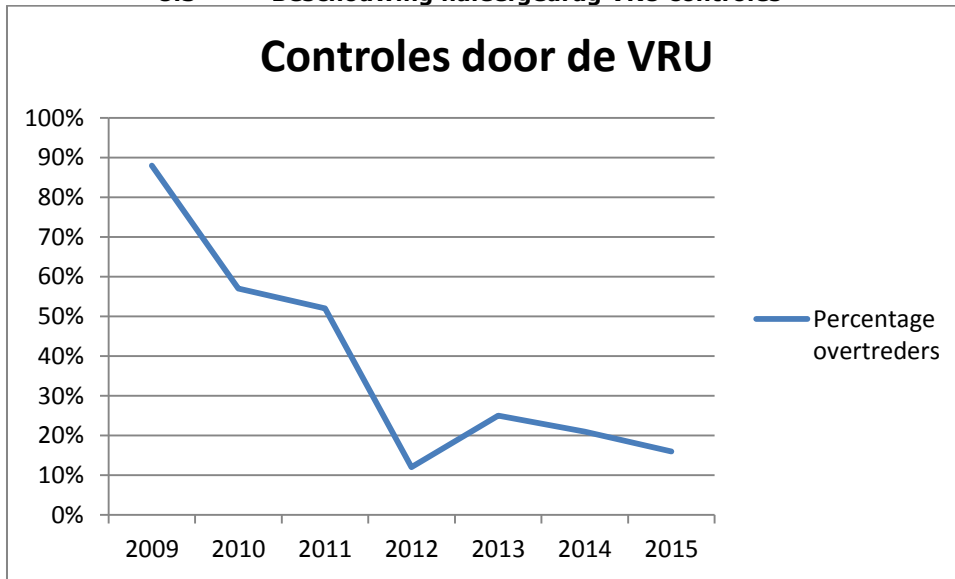
De handhavingsjuristen coördineren de handhavingsacties binnen de gemeente Nieuwegein. Zij werken bij de afdeling Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid. Door hun samenwerking met de vakspecialisten en onderlinge afstemming maken zij de afweging welk middel ze inzetten, als regels niet nageleefd worden. Hier is meestal maatwerk voor nodig.

8.2 Beschouwing naleefgedrag bouwen, ruimtelijke ordening en slopen

Bij de onderdelen bouwen, ruimtelijke ordening en slopen hebben we geen percentages van de overtreders ten opzicht van de hoeveelheid controles. Daarom hebben we de handhavingsacties van de afgelopen jaren met elkaar vergeleken. We kunnen hier geen conclusies uit trekken, maar laat wel de pieken en dalen zien van de afgelopen jaren.

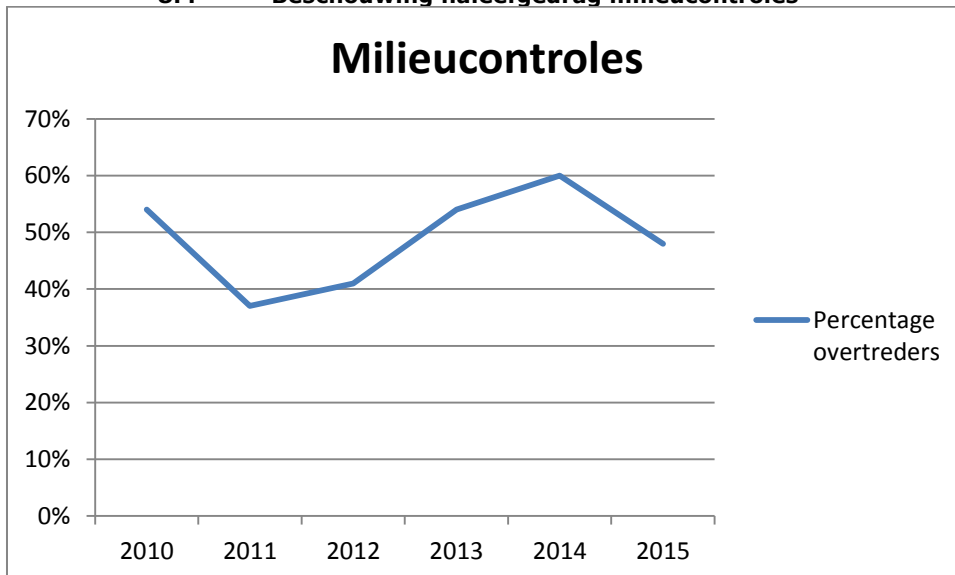


8.3 Beschouwing naleefgedrag VRU controles



Sinds april 2015 is het programma Stimulerende Preventie gestart. De VRU heeft daarmee aandacht besteed aan: Brandveiligheid tijdens de feestdagen, broodje brandweer en een pilot vuurwerkonderwijs op basisscholen. Hiermee hopen ze het naleefgedrag te stimuleren en mensen bewust te maken wat ze zelf kunnen doen aan brandveiligheid. Er is ook een sterke verbetering te zien in het naleefgedrag.

8.4 Beschouwing naleefgedrag milieucontroles



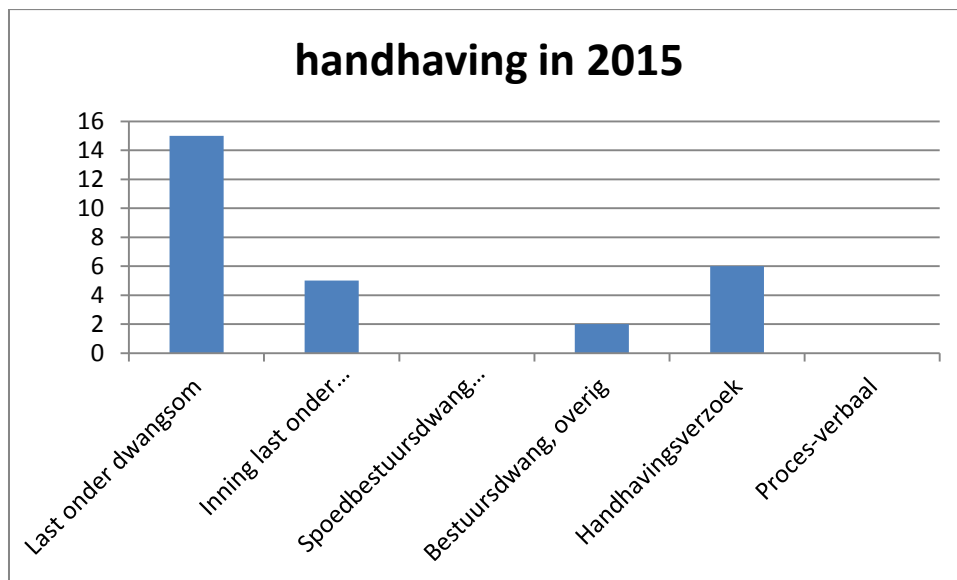
Vóór 2007 lag het percentage overtreders rond de 75%, vanaf 2007 rond de 50%. Sinds 2010 is dit iets verbeterd. In 2015 is het naleefgedrag van de door de gemeente gecontroleerde bedrijven nagenoeg gelijk gebleven met voorgaande jaren. Wel zijn er meer lasten onder dwangsom opgelegd.

Bedrijven geven aan dat zij door het slechte economische klimaat geen kosten willen maken. Ze bezuinigen dan bijvoorbeeld in de voorzieningen en onderhoud en keuringen van die voorzieningen

en installaties (bodem-beschermende voorzieningen, stook- en koelinstallaties en tanks), waardoor milieuregels worden overtreden. We treden uiteraard op. Zeker als dit leidt tot gevaarlijke situaties of onomkeerbare schade.

8.5 Totale hoeveelheid handhavingsacties

Ten slotte kunnen we het volgende laten zien over de totale juridische handhavingsinzet van onze gemeente in 2015:



Bijlage 1: Gebruikte strategieën en protocollen

Op 30 april 2015 heeft de gemeenteraad visie, uitgangspunten en ambities inzake de taakuitvoering in het omgevingsrecht vastgesteld. Het college heeft de verdere uitwerking ter hand genomen.

De wet- en regelgeving op het gebied van de inrichting en het gebruik van de omgeving is omvangrijk. Tijdens het reguliere toetsen en toezicht kan niet op elk detail worden gecontroleerd. Daarom dienen hierin keuzes te worden gemaakt, om de beschikbare capaciteit effectief en efficiënt in te zetten. Zo zijn keuzes gemaakt ten aanzien van de frequentie van het toezicht, bijvoorbeeld: bedrijven met een hoger milieurisico worden vaker gecontroleerd dan anderen. Als een bedrijf dan wordt gecontroleerd via regulier toezicht, dan vindt die controle plaats aan de hand van het toezichtprotocol. Hierin is opgenomen welke activiteit op welke wijze, met welke diepgang wordt gecontroleerd. Ook hierbij geldt: hoe hoger het risico, hoe diepgaander (meer details) wordt gecontroleerd. De gemaakte keuzes zijn door het bestuur vastgesteld en vastgelegd in de Uitvoeringsnota Omgevingsrecht 2015-2018 (RIS 2015-238).

In de Uitvoeringsnota wordt teruggeblikt op de afgelopen beleidsperiode en vooruitgeblikt op toekomstige ontwikkelingen die van invloed zijn op de taakuitvoering. In deze Uitvoeringsnota zijn verder opgenomen:

- Risicoanalyses en daaruit volgende prioriteiten;
- Strategieën met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Bijlage 2: Projectbesluiten

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is geregeld dat een wabovergunning is vereist om planologisch strijdig gebruik mogelijk te maken. In de procedure is een onderscheid gemaakt tussen reguliere en uitgebreide procedures (projectomgevingsvergunningen). Deze evaluatie gaat in op de gevoerde procedures voor project-omgevingsvergunningen en de op een aanvraag voor een project-omgevingsvergunning vooruitlopende ingediende principeaanvragen. Tegen een voornemen om een projectomgevingsvergunning te verlenen (ontwerpbesluit) kan iedereen gedurende een termijn van zes weken zienswijzen indienen bij ons college. De bevoegdheid om deze vergunningen af te geven ligt wettelijk gezien bij het college, maar voor deze projectomgevingsvergunningen is een verklaring van geen bedenking van de raad vereist.

In 2015 is gewerkt aan vijf project-omgevingsvergunning aanvragen. Daarnaast is in 2015 gewerkt aan één principeaanvraag voor een project-omgevingsvergunning. Hieronder worden de project-omgevingsvergunningaanvragen die in de formele procedure zijn gebracht opgesomd. Daarna worden de twee principeaanvragen genoemd waarover een principebesluit is genomen.

Elke ingediende aanvraag wordt getoetst aan het Besluit algemene regels ruimtelijk ordening (Barro) of er sprake is van een nationaal belang. De hieronder genoemde aanvragen betreffen met name woningbouwprojecten binnen bestaand stedelijk gebied, waardoor er geen nationaal belang wordt geraakt. De hieronder opgesomde aanvragen vallen allemaal binnen de rode contour van de PRV en in de meeste gevallen betreft een woningbouwplan. Hier is in de regio nog veel behoefte aan.

Daarnaast zijn alle aanvragen getoetst aan de Erfgoedverordening Nieuwegein 2010. In deze verordening is geregeld hoe archeologie bij ruimtelijke plannen moet worden geborgd. Voor een aantal bestemmingsplangebieden is deze verordening al verwerkt in de betreffende bestemmingplannen, resulterend in diverse dubbelbestemmingen voor Waarde-Archeologie. Voor het gehele grondgebied van Nieuwegein is de archeologische verwachting van de grond in kaart gebracht. Vervolgens is naarmate een hogere verwachting geldt hieraan een strenger regime is gekoppeld. In veel gevallen betekent dit dat er vroegtijdig archeologisch inventariserend booronderzoek wordt geadviseerd/geëist. Voorgaande werkwijze is ook voor de ondergenoemde project-omgevingsvergunningen doorlopen.

Voor het onderwerp Cultuurhistorie wordt gebruikt gemaakt van het voor de gemeente opgestelde RAAP-rapport 2538, Jonge stad, oude kwaliteiten: een interdisciplinaire studie naar het aardkundig historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Nieuwegein (16 augustus 2013). Ingediende aanvragen (en principeaanvragen) worden getoetst aan dit rapport op basis waarvan een advies meegegeven wordt hoe de cultuurhistorie in een plan kan worden geborgd.

Verder wordt bij elke (principe)aanvraag getoetst aan de relevante beleidsaspecten en wet- en regelgeving. In dat kader wordt dan ook gekeken naar de diverse milieuaspecten, ecologie,

cultuurhistorie en archeologie (zoals hierboven al is aangegeven) alsmede naar de gemeentelijke beleidsnota's zoals de Structuurvisie, Nota Parkeernormen en dergelijke. De adviezen verwerkt de aanvrager in een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing. Deze producten worden voordat de (formele) procedure wordt opgestart door de diverse discipline (nogmaals) getoetst.

Projecten in 2015

Van Heukelumstraat 2/2A

Betreft realisatie van 46 appartementen op de verdieping en commerciële/maatschappelijke ruimten op de begane grond. Op 6 augustus 2014 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het hoger beroep van enkele omwonenden tegen de vergunning ongegrond verklaard. Daarmee is de project-omgevingsvergunning onherroepelijk geworden. Tijdens de procedure is de vergunninghouder failliet gegaan. Inmiddels is de vergunning en de grond in eigendom van Driestar B.V. te Utrecht. Zij zullen het plan gaan realiseren. In 2015 is een reguliere omgevingsvergunning verleend om het gebruik van de plint te wijzigen van commercieel/maatschappelijk naar wonen. Tegen deze vergunning is bezwaar en inmiddels beroep aangetekend. We zijn in afwachting van de behandeling door de rechtbank Midden Nederland.

Utrechtsestraatweg 9a

Betreft de realisatie van één nieuwe woning op een voormalige kantoorperceel. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De vergunning is 27 november 2015 verleend. De woning is op dit moment in aanbouw. De beroepstermijn liep daardoor nog tot begin 2015. Er is geen beroep ingesteld. De bouw is inmiddels van start gegaan.

2^e Veld 1

Betreft het bouwen van een nieuwe loods naast de bestaande loods. De strijdigheid betreft alleen dat buiten het bouwvlak wordt gebouwd. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De vergunning is 15 januari 2015 verleend en er is ook geen beroep ingesteld.

Krijtwal 17

Betreft een transformatie van kantoor naar 30 woningen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De vergunning is in november 2014 verleend. De beroepstermijn liep daardoor nog tot begin 2015. Er is geen beroep ingesteld. De bouw is inmiddels van start gegaan.

Kruyderlaan 25-29

Betreft de sloop van bedrijfsbebouwing en de realisatie van 37 appartementen in de huur en koopsector. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De vergunning is 16 december 2014 verleend. De beroepstermijn liep daardoor nog tot begin 2015. Er is geen beroep ingesteld. Op dit moment zijn de woningen bijna afgebouwd en wordt de opleving in het tweede kwartaal van 2016 verwacht.

Principebesluiten

Nedereindseweg tussen 405 en 407

Op 4 maart 2014 heeft het college besloten in principe bereid te zijn medewerking te verlenen aan een planologische procedure voor de bouw van 3 à 4 woningen aan de Nedereindseweg tussen 405

en 407. In 2015 hebben de nodige onderzoeken plaatsgevonden, heeft een asbestsanering op de locatie plaatsgevonden en is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Medio 2016 zal de formele aanvraag voor een project-omgevingsvergunning in procedure worden gebracht.

Bestemmingsplannen

Zoals bij de project-omgevingsvergunningen is beschreven vindt de toets en beoordeling van beleid en wet- en regelgeving bij bestemmingsplannen op dezelfde wijze plaats. Hieronder treft u de in 2015 gevoerde bestemmingsplanprocedures aan.

Lekboulevard/Handelskade

Op 28 april 2015 heeft de gemeenteraad besloten geen medewerking te verlenen aan de wijziging van de bestemming van twee percelen aan de Handelskade en Lekboulevard van Groen naar Wonen. Tegen deze weigering van hun aanvraag hebben de eigenaren bezwaar en inmiddels beroep ingesteld. We zijn in afwachting van behandeling van het beroep door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Sectorbestemmingsplannen Standplaatsen

Op 19 februari 2015 heeft de raad het sectorbestemmingsplan Standplaatsen en het bestemmingsplan Standplaatsen Liesbosch vastgesteld. Met deze bestemmingsplannen zijn de bestaande standplaatsen in heel Nieuwegein planologisch gereguleerd. Tegen het sectorbestemmingsplan is beroep ingesteld. Dit beroep is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State niet-ontvankelijk verklaard. Beide bestemmingsplannen zijn onherroepelijk in werking.

Bestemmingsplan Blok Oost

In 2015 is de bestemmingsplanprocedure opgestart voor het bestemmingsplan Blok Oost. Het voorontwerp en ontwerp hebben ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan maakt woningbouw in de zuidoosthoek van de wijk Blokhoeve mogelijk. Op 28 april 2016 heeft de raad het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld.

Bestemmingsplan Structuurbaan 30 en achterterrein

In 2015 is de bestemmingsplanprocedure opgestart voor het bestemmingsplan Structuurbaan 30 en achterterrein. Hieraan was destijds door Gedeputeerde Staten goedkeuring onthouden. Tijdens dit bestemmingsplan traject is veel gesproken/overleg gevoerd met belanghebbenden. Uiteindelijk zijn de huidige vergunningen (voor een hoveniersbedrijf en fruitbedrijf) en bestaande situatie vastgelegd (aanwezig bedrijfspand met twee bedrijven) in dit bestemmingsplan opgenomen. Hiertegen zijn zienswijzen ingebracht. Op 30 april 2015 heeft de raad het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. Vervolgens is beroep ingesteld. De zitting bij de Raad van State heeft 8 december 2015 plaatsgevonden. De beroepschriften zijn inmiddels (juni 2016) ongegrond verklaard.

Edisonbaan

In 2015 is de bestemmingsplanprocedure opgestart voor het bestemmingsplan Edisonbaan. In dit bestemmingsplan worden 56 woningen mogelijk gemaakt. Het voorontwerp en ontwerp hebben ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend. Op 28 mei 2015 heeft de raad het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. Er is geen beroep ingesteld.

Overige bestemmingsplaninformatie

Tot slot zijn in 2015 de voorbereidingen gestart voor bestemmingsplangebieden waar de 10 jaar termijn in zicht is.

Overzicht van vastgestelde gemeentelijke planologische besluiten

In onderstaand tabel zijn de uit de evaluatie genoemde plannen de relevante planologische besluiten opgenomen.

Naam plan/idn code op site ruimtelijk plannen	Locatie aanduiding	Soort procedure	Wat wordt gerealiseerd	Generieke aspecten	Barro	PRV	Ladder voor duurzame verstedelijking toegepast?
NL.IMRO.0356.OV ZH2015001-VA02	Utrechtsestraatweg 9a	OV-artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3°	1 vrijstaande woning op voormalige kantoorlocatie	In ruimtelijke onderbouwing (ro) zijn alle relevante aspecten beschreven (inclusief die bij het voorbeeld zijn opgesomd).	Conclusie in ro:barro abstract schaalnivo daardoor volgen geen concrete beleidskaders voor dit plan	Nvt	Ja.
NL.IMRO.0356.OV LA2014001-VA02	2 ^e Veld 1	OV-artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3°	Nieuwe loods (gedeeltelijk buiten bouwvlak)	In ro zijn alle relevante aspecten beschreven (inclusief die bij het voorbeeld zijn opgesomd).	Conclusie in ro: barro nvt.	Nvt	Nee, alleen genoemd.
NL.IMRO.0356.OV FM2014001-VA02	Krijtwal 17	OV-artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3°	Transformatie kantoor naar 30 woningen	In ro zijn alle relevante aspecten beschreven (inclusief die bij het voorbeeld zijn opgesomd).	Conclusie in ro:barro abstract schaalnivo daaruit volgen geen concrete beleidskaders voor dit plan	Nvt	Ja.
NL.IMRO.0356.OV JW2014001-VA02 (Kruyderplaza)	Kruyderlaan 25-29	OV-artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3°	Nieuwbouw 37 appartementen (voormalige bedrijfslocatie)	In ro zijn relevante aspecten beschreven, wel minder uitgebreid dan bij de vorige drie ro'en.	Barro niet genoemd.	Nvt	Nee.
Sectorbestemmingsplan standplaatsen NL.IMRO.0356.NG 2013001-VA03	Nieuwegein	BP-paraplu	Vastleggen van standplaatsen in Nieuwegein (m.u.v. de Liesbosch)	In toelichting alleen aspect bedrijven en milieuzonering beschreven.	Niet genoemd (conclusie in toelichting alleen gem. belang).	Niet genoemd. (conclusie in toelichting alleen gem. belang).	Nee
Standplaatsen Liesbosch NL.IMRO.0356.LI2 013HER001-VA03	Liesbosch	BP-paraplu	Vastleggen standplaatsen in de Liesbosch	In toelichting alleen aspect bedrijven en milieuzonering beschreven.	Niet genoemd (conclusie in toelichting alleen gem. belang).	Niet genoemd. (conclusie in toelichting alleen gem. belang).	Nee.
Blok Oost NL.IMRO.0356.BP BH2015HER001-VA02	Rond de Vlierhoeve en Peppelhoeve	BP-reparatie/wijziging	108 nieuwe woningen in Blokhoeve	In de toelichting zijn alle relevante aspecten beschreven (inclusief die bij het voorbeeld zijn opgesomd).	Beschreven in toelichting. Conclusie: sluit aan bij Rijksbeleid	Alleen beleidsmatig omschreven.	Ja.
Structuurbaan 30	Structuurbaan 30	BP-	Regeling voor	In de	Beschreven	Is ge-	Nee.

en achterterrein <i>NL.IMRO.0356.BP PW2013HER001- VA04</i>	en achterterrein (ten zuiden van de Malapertweg)	reparatie/ wijziging	bedrijvigheid voor dit perceel	toelichting zijn alle relevante aspecten beschreven (inclusief die bij het voorbeeld zijn opgesomd).	in toelich- ting. Conclusie: vooral nationaal belang. Is geen sprake bij dit plan.	toetst: bedrij- venter- rein. Plan re- gelt bedrij- vigheid.	
Edisonbaan <i>NL.IMRO.0356.BP PW2013HER002- VA03</i>	Edisonbaan 9-11	BP-wijziging	56 woningen op voormalig kantoorperceel in Rijnhuizen	In de toelichting zijn alle relevante aspecten beschreven (inclusief die bij het voorbeeld zijn opgesomd).	Beschre-ven in toelich- ting. Conclusie: geen restricties voor het plan.	Alleen beleids- matig om- schre- ven.	Ja.

Voornemens komend jaar

Het repareren van bestemmingen waaraan goedkeuring is onthouden dan wel zijn vernietigd door uitspraak van de Raad van State. Het gaat hier om de bestemmingsplannen voor Blok West en Blok Oost en het bestemmingsplan Structuurbaan 30 en achterterrein. De laatst genoemde bestemmingsplannen zijn inmiddels al vastgesteld. Voor Blok West is inmiddels (juni 2016) het inspraaktraject over het voorontwerp bestemmingsplan gestart.

Het actualiseren/herzien en opnemen van het Tracébesluit 3^e Sluiskolk en vernattingszone NHW in een nieuw bestemmingsplan Bedrijvenpark Het Klooster. Verder een nieuw bestemmingsplan voor deelgebied 4 en de agrarische gebieden in het Klooster.

Op dit moment (juni 2016) heeft voorontwerp bestemmingsplan Bedrijvenpark Het Klooster ter inzage gelegen voor de inspraak. De planning is vaststelling op 22 september 2016

Tenslotte wordt in 2016 gestart met de herziening van de bestemmingsplangebieden voor Jutphaas-Wijkersloot, Batau, Vreeswijk en de Binnenstad. Van de eerste drie genoemde bestemmingsplangebieden zijn de voorbereidingen ook al gestart.

De bestemmingsplannen zijn niet ouder dan 10 jaar (m.u.v. delen van Het Klooster), maar binnen een aantal plangebieden zijn er wel onderdelen die ouder dan 10 jaar zijn. Per 31 december 2015 waren de onderdelen uit de volgende vigerende bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar:

- Binnen bestemmingsplangebied Blokhoeve: Blok Oost en Blok West (vigerend plan Blokhoeve uit 1981).
- Binnen bestemmingsplangebied Het Klooster:
 - Het Klooster 2004 correctieve herziening m.u.v. deel Tracébesluit 3^e Sluiskolk (17-02-2005).
 - Deelgebied 4 deels uit 1985/deels uit 1994.
- Binnen bestemmingsplangebied (Hoog)zandveld-Lekboulevard: haventje van Rijkswaterstaat/Zeilvereniging aan de Lek(vigerend plan Lekboulevard uit 1987).

Bijlage 3: Archeologie en Monumenten

Overzicht behandeling aanvragen omgevingsvergunningen m.b.t. rijksmonumenten

<i>adres</i>	<i>verleend/ge-weigerd</i>	<i>monumentregister-nummer</i>	<i>Voorgelegd aan monumenten-commissie (ja/nee)</i>
<i>Adres: n.v.t.</i> <i>Locatie:</i> <i>Oostelijke oever Lekkanaal, monding Lek</i>	<i>verleend</i>	<i>Kazemat Vreeswijk-West</i> <i>531594</i>	<i>ja</i>
<i>Adres: n.v.t.</i> <i>Locatie:</i> <i>Koninginnensluis/ in het Merwedekanaal</i>	<i>verleend</i>	<i>Koninginnensluis</i> <i>526664 - Sluis</i>	<i>ja</i>
<i>Adres: n.v.t.</i> <i>Locatie:</i> <i>Koninginnensluis/ in het Merwedekanaal</i>	<i>verleend</i>	<i>Koninginnensluis</i> <i>526664 - Sluis</i>	<i>ja</i>
<i>Adres: n.v.t.</i> <i>Locatie: Spuisluis Lekdijk</i>	<i>verleend</i>	<i>Rijkshulpschutsluis</i> <i>30432</i>	<i>ja</i>

Overzicht behandeling aanvragen omgevingsvergunningen waarbij archeologie een rol speelt

<i>Adres/toponiem/ projectnaam</i>	<i>Verleend/ geweigerd</i>	<i>Waarde in bestemmings plan/erfgoed verordening</i>	<i>Ondergrens in bestemmingsplan/ erfgoedverordening</i>	<i>Type onderzoek(en)</i>	<i>Planaanpassing (ja/nee)</i>
<i>Nedereindseweg 406-407</i>	<i>verleend</i>	<i>hoog</i>	<i>500 cm2-30 cm -mv</i>	<i>BO</i> <i>IVO</i> <i>(verkennd en karterend)</i> <i>IVO-P</i>	<i>deels</i>
<i>Edisonbaan 9-11</i>	<i>verleend</i>	<i>hoog</i>	<i>500 cm2-30 cm -mv</i>	<i>BO</i> <i>IVO-K</i> <i>IVO-P</i>	<i>nee</i>

Bijlage 4: Toelichting handhavingszaken, bijzondere bouwprojecten en bestaande bouw

Handhavingsacties

Er is minder handhaving nodig gebleken, aangezien we steeds beter in staat zijn om aan de voorkant zaken goed te regelen. We maken slagen om in een vroeg stadium handhaving en planvorming bij elkaar te brengen. Zo is er aan de achterkant minder te repareren. Voorbeelden daarvan zijn:

- Zuilenstein

Bij de vestiging van statushouders in een oud verzorgingstehuis, hebben we vanuit toezicht aan de voorkant bekeken waar de knelpunten in huisvesting in de bestaande gebouw kunnen ontstaan.

- Weverstedehof

De brandcompartimentering bleek niet in orde tijdens de uitvoering. Door een handhavingsactie zouden toekomstige bewoners de dupe kunnen worden. We hebben daarom gekozen voor een korte termijn maatregel, last onder bestuursdwang, zodat de brandveiligheid op een aanvaardbaar niveau kwam. Voor de overige gebreken hebben we lasten onder dwangsom opgelegd. Dit om de bewoners maximaal te beschermen tegen brandgevaar, maar voor gebreken de overige gebreken meer tijd te kunnen geven.

- Hooglandse jaagpad

Tweetal hoveniersbedrijven zijn gevestigd in strijd met de bestemming. In samenwerking met de provincie zijn we nog steeds bezig met handhaving en het verplaatsen van de bedrijven naar een andere locatie, waar zij hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten.

- Structuurbaan 30

Na een lange tijd procederen met de firma Scholman over reeds opgeloste strijdigheden, zijn we in overleg met Scholman tot een oplossing te komen.

Bijzondere bouwprojecten

De grootste (duurste) bouwprojecten waarvoor in 2015 een omgevingsvergunning is verleend betreffen een groot distributiecentrum in het Klooster (Inundatiedok 18), het renoveren en uitbreiden van het pand Kelvinbaan 16 (SKF), het bouwen van 26 woningen en 31 appartementen aan Edisonbaan 9-11 en het bouwen van 61 appartementen aan de Van Heukelumstraat. Daarnaast zijn er meerdere vergunning verleend voor het transformeren van kantoorgebouwen naar woningen. De meeste grote bouwprojecten doorlopen eerst een uitgebreide ruimtelijke procedure (zie bijlage 2). Hieruit zullen in 2016 (of later) meerdere aanvragen voor grote bouwprojecten volgen.

Behalve toezicht is er ook voor gekozen (als instrument vanuit beleid) om bewustwording rond bouwregelgeving aan vergunninghouders te verhogen. Naast een infomail door bouwtoezicht na

ontvangst vergunning worden er ook start besprekingen gehouden. In die startbesprekingen nemen we de vergunning en voorwaarden door, bespreken controle punten en adviseren vergunninghouder over regelgeving in Nieuwegein, communicatie met omgeving in relatie tot mogelijke overlast en risico's, scherp toezicht op veiligheid m.b.t. constructie, brandscheidingen en vluchten.

Controles bestaande bouw op kwaliteit brandveiligheid

In 2012 is een lijst opgesteld met bedrijfspanden waarbij het aandachtspunt ligt op het voldoen aan de veiligheidseisen. Deze lijst is opgebouwd met projecten voorkomende uit ministeriële speerpunten, zoals de combinatie van horeca met wonen of verzorgingstehuizen, en uit constatering van de toezichthouders van de gemeente en de VRU. De constatering betreffen veelal panden waarbij geconstateerd is dat door (illegale) verbouwingen of afwijkend gebruik het vluchten uit de gebouwen mogelijk negatief wordt beïnvloed. Jaarlijks zijn in de programmabegroting Ruimtelijke Ontwikkeling 15 nieuwe controles geraamd.

In de jaren vóór 2014 zijn minder controles bestaande bouw uitgevoerd dan de geraamde 15. In 2014 zijn 25 nieuwe controles gestart bij bestaande bouwwerken. In 2015 zijn lopende controles verder opgepakt en afgemaakt en zijn 18 nieuwe controles uitgevoerd. Hiervan zijn vier controles bestaande bouw bij horecabedrijven. Dit als instrument vanuit het beleidskader met Horeca als doelgroep.

Het behaalde resultaat van de controles bestaande bouw is hoog. Het vluchten is vaak een groot probleem dat uiteindelijk tot een wettelijk gewenst niveau kan worden gebracht. Bovendien komen er ook verbouwingen aan het licht waarbij geconstateerd moet worden dat er bijvoorbeeld niet meer wordt voldaan aan het wettelijk vereiste niveau van compartimentering. Ook dit soort problemen kunnen met deze controles heel goed worden verholpen.

Bijlage 5: Asbest Calamiteiten

Begin april kwam er via de politie 's nachts de melding dat er bij een basisschool aan de Heemraadsweide asbestverdachte platen waren gesignaleerd. Diezelfde nacht is de omgeving afgezet met hekken. Tevens heeft analyse van een monster door een gespecialiseerd bedrijf plaatsgevonden, waaruit definitief is komen vast te staan dat het hier om asbesthoudende platen handelt. In goede afstemming met de school is er gecommuniceerd met de ouders en vanuit de gemeente ook met de omwonende. Tezamen met de Inspectie SZW is nog gepoogd de dader te achterhalen door onder andere de omgeving te onderzoeken op bouwactiviteiten.

De gemeente heeft in de ochtend van 7 april een gespecialiseerd bureau de opdracht gegeven het asbest zo spoedig mogelijk te verwijderen, binnen de daartoe geldende regelgeving. Dat betekent dat eerst visueel het gebied in kaart werd gebracht waar zich asbestresten bevinden, waarna vervolgens een gespecialiseerd bedrijf het aangetroffen asbest verwijdert heeft. Tot slot werd het gebied nogmaals visueel geïnspecteerd en vrijgegeven omdat er geen restanten worden gezien.

Eind december werd er bij de gemeentewerf een asbestverdachte buis aangetroffen in groenstrook. Nadat door medewerkers van de werf Stadstoezicht werd ingeschakeld is de vonst direct afgezet. Samen met één van de asbestdeskundige binnen de gemeente is de casus doorgesproken en is een gecertificeerd bedrijf ingeschakeld om de buis op de juiste wijze veilig af te voeren.

Bijlage 6: Bijzonderheden milieutoezicht

Milieutoezicht met bijzondere aandachtspunten

Product	Gerealiseerde aantallen 2015	Toelichting
Aantal controlebezoeken aan inrichtingen gelegen in grondwaterbeschermingszones.	1 (RUD)	Eén controle bij Tankstation OK De Knoest langs de A27
Aantal inrichtingen in grondwaterbeschermingszones, dat valt onder het overgangsrecht van art. 34, 36 en 38 PMV	2	Artikel 34: in het waterwingebied van Vitens aan het Hooglandse Jaagpad bevindt zich een gasdrukregelstation van de Gasunie Artikel 38: van toepassing op het Antonius ziekenhuis.
Aantal handhavingsverzoeken m.b.t. Risicovolle inrichtingen (BRZO/BEVI) PGS15/PGS29 Besluit bodemkwaliteit	0	1 Brzo:Ecolab. Geen handhavingsverzoeken in 2015, is tevens enige PGS 15 bedrijf. Voor PGS 29 (n.v.t.) zie onder 13, en Besluit bodemkwaliteit onder 14.
Totaal aantal risicovolle inrichtingen (BRZO/BEVI) waarvoor Nieuwegein bevoegd gezag is	8	1 Bzro=Ecolab Production Netherlands en 7 Bevi=7 LPG-tankstations
Aantal besluiten/meldingen m.b.t. risicovolle inrichtingen (BRZO/BEVI)	1	Ecolab: geen. LPG-tankstation: voor milieu
Aantal controlebezoeken m.b.t. risicovolle inrichtingen (BRZO/BEVI)	1 (Omgevingsdienst NZKG) + 3 (RUD)	Brzo: 1 controles, alles in orde. LPG-tankstations: 3, alles in orde
Aantal controlebezoeken inzake PGS 15 (beperkt tot opslagen >10 ton)	1 (Omgevingsdienst NZKG)	Is bedrijf Ecolab, zie onder 11.
Aantal controlebezoeken inzake PGS 29	n.v.t.	Alleen Nuon warmtecentrale heeft tanks vallend onder PGS29. Daarvoor is de provincie bevoegd gezag.

Vuurwerk

Nieuwegein heeft 5 vuurwerkverkoop punten (GroenRijk Baars, Azuma, Bike & Scooterworld, Mastermate Brugman en Rien Miltenburg). Bij deze vuurwerkverkopers in Nieuwegein is op de verkoopdagen gecontroleerd op de vuurwerkopslagen. Bij deze bedrijven is een eerste voorbereidende controle uitgevoerd en vervolgens zijn ze tijdens de verkoopdagen gecontroleerd op de uitvoering. Hierbij zijn slechts aandachtspuntjes benoemd maar was er geen sprake van overtredingen en dus ook geen bestuurlijke waarschuwingen of andere handhavingsacties.

Handhavingssamenwerking

Binnen de Provincie Utrecht worden elk jaar samenwerkingsafspraken gemaakt tussen gemeenten, milieudiensten, waterschappen en provincie op het gebied van milieuhandhaving. Een en ander wordt afgestemd in het zogenaamde Kernoverleg Milieuhandhaving, dat acht keer per jaar plaatsvindt. Het ketentoezicht (zie 4.2.2.1) vindt hierin zijn oorsprong.

Op het gebied van de afstemming met de strafrechtpartners (politie, justitie) bestaat al jarenlang de afspraak dat handhavingsbrieven en –beschikkingen in afschrift worden gestuurd aan het Milieuteam van de politie Midden-Nederland. Doel daarvan is informatie en gegevensuitwisseling, waarbij het milieurechercheteam kan bepalen in welke gevallen ze bij een vervolgccontrole aanwezig willen zijn, voor een eventueel strafrechtelijk optreden van hun kant. De gemeente Nieuwegein stuurt, conform deze afspraak, de afschriften op van de voornemens tot het opleggen van een last onder dwangsom of bestuursdwang, en de lasten onder dwangsom of bestuursdwang.

Handhaving in 2015

In 2015 zijn 12 lasten onder dwangsom opgelegd. Bij drie van deze lasten is het ook tot invorderen gekomen. Deze invorderingen betroffen:

- Dimitra (Waardijnburg) – ontbreken etiket koelinstallatie
- De Blije Geit (Handelskade) – ontbreken verzegelde geluidsbegrenzer en geluidssluis;
- Smartfit – ontbreken akoestisch onderzoek

In 2015 is geen bestuursdwang opgelegd. Er zijn evenmin proces-verbalen opgesteld.

Er is geen bezwaar of beroep ingesteld tegen een handhavingsbeschikking of afwijzing van een handhavingsverzoek.

De vier handhavingsverzoeken zijn binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.

Energie besparing onderwijsgebouwen

Dit doel uit het beleidskader zal niet worden gerealiseerd. Vervanging van verlichting bij de gemeentelijke schoolgebouwen geschiedt op een natuurlijk vervangingsmoment. Omdat de terugverdientijd bij eerdere vervanging meer dan vijf jaar bedraagt ligt het niet in de rede de verlichting versneld te vervangen. Dat geldt ook voor de niet-gemeentelijke scholen. Daarom is realisatie van dit doel binnen de beleidsperiode middels toezicht en handhaving (“afdwingen van vervanging”) niet aan de orde.