

Nieuwegein



Communicatie, Juridische zaken en Dienstverlening

Contactpersoon [redacted] **J**
Telefoon 14 030
Fax (030) 605 11 77
E-mail gemeente@nieuwegein.nl

Per e-mail: [redacted] **J** [@hotmail.com](mailto:[redacted]@hotmail.com)

Datum 9 februari 2026
Zaaknummer 1178513
Berichtnummer
Onderwerp Woo-besluit

Geachte [redacted] **J** [redacted] **J**

Op 25 januari 2026 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om openbaarmaking van een brief van de voormalig griffier, [redacted] **J** [redacted] **J**, gedateerd 15 april 2015 en gericht aan de huisadvocaat van de gemeente Nieuwegein [redacted] **J**.

Met deze brief informeer ik u over mijn besluit.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van:

- Een brief van de voormalig griffier, [redacted] **J** [redacted] **J**, d.d. 15 april 2015, gericht aan de huisadvocaat [redacted] **J**.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 4.1 lid 1 van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Een verzoeker hoeft daartoe geen belang te stellen. Alleen als de aard van het verzoek, de inhoud van het verzoek, of uitingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat er geen sprake is van een Woo-verzoek. Ten aanzien van uw verzoek is van deze omstandigheden geen sprake. Uw verzoek valt daarmee onder de reikwijdte van de Woo.

De Woo is uitsluitend van toepassing op publieke informatie, neergelegd in bestaande documenten. Op grond van de Woo rust op een overheidsorgaan geen verplichting om nieuwe documenten te maken. Op grond van artikel 4.2 lid 2 van de Woo is een bestuursorgaan wel verplicht om documenten bij derden op te vragen indien het zelf niet over deze documenten beschikt, maar hier wel over had behoren te beschikken.

Artikel 4.1 lid 7 van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan, dan wel moet, verstrekking van de gevraagde informatie slechts achterwege laten wanneer een of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingen of beperkingen zich voordoen.

Bladnummer 2/8

Zaaknummer 1178513

Onderwerp Woo-besluit

Wijziging van het verzoek

Op 28 januari 2026 heeft u ons meegedeeld dat in het oorspronkelijke verzoek sprake was van een typefout in de datum van het gevraagde document. Volgens uw toelichting bedoelde u niet 15 april 2015, maar 10 april 2015.

Wij hebben deze verduidelijking opgevat als een nadere precisering binnen de reikwijdte van uw oorspronkelijke verzoek.

Inventarisatie van de documenten

In het kader van een zorgvuldige behandeling hebben wij een zoekslag uitgevoerd naar documenten die voldoen aan beide door u genoemde data. Hierbij is gezocht naar documenten in de relevante systemen, waaronder de mailboxen van de functionarissen en het informatiesysteem van de gemeente Nieuwegein.

Hierbij zijn de volgende zoektermen gebruikt: [REDACTED] J, 10 april 2015, 15 april 2015, april 2015, huisadvocaat, [REDACTED] J

Deze zoektermen zijn toegepast om relevante documenten en correspondentie op te sporen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Naar aanleiding van uw verzoek is er 1 document aangetroffen die mogelijk binnen de reikwijdte van uw verzoek valt. Bij nadere beoordeling bleek dit geen brief van [REDACTED] J [REDACTED] J aan de huisadvocaat.

Besluit

Uw verzoek om openbaarmaking wordt afgewezen op grond van art. 5.1 lid 2 onder e, van de Woo.

Motivering

Niet aangetroffen document van 15 april 2015

Bij de beoordeling van uw verzoek is gebleken dat er geen brief van [REDACTED] J [REDACTED] J (d.d. 15 april 2015) aan de huisadvocaat bij de gemeente berust. Binnen onze systemen en archieven is uitgebreid onderzoek verricht, maar er zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met die datum. Op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid kunnen uitsluitend documenten worden verstrekt die daadwerkelijk bij het bestuursorgaan berusten. Omdat het betreffende document niet bestaat of niet in ons bezit is, kan het niet worden verstrekt.

Aangetroffen document van 10 april 2015

De door u bedoelde brief d.d. 10 april 2015 betreft persoonlijke correspondentie van een medewerker (de voormalig griffier) aan zijn werkgever, te weten de werkgeverscommissie van de gemeenteraad. Deze brief maakt onderdeel uit van het personeelsdossier van de betreffende medewerker.

Informatie uit personeelsdossiers bevat persoonsgegevens en gegevens die betrekking hebben op arbeidsverhoudingen. Dergelijke informatie is in beginsel niet openbaar. Openbaarmaking zou een onevenredige aantasting vormen van de

persoonlijke levenssfeer van de betrokken medewerker. Dit valt onder de uitzonderingsgrond "eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer" als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo.

Daarnaast geldt op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) dat personeelsdossiers slechts toegankelijk zijn voor daartoe bevoegde functionarissen en niet voor raadsleden of derden. Voorts volgt uit de Verordening werkgeverscommissie dat een verzoek om openbaarmaking of inzage moet worden geweigerd indien toewijzing daarvan strijdig zou zijn met het openbaar belang. Daarbij geldt nadrukkelijk dat de werkgeverscommissie gehouden is de wettelijke kaders, waaronder de AVG, volledig na te leven. De verordening biedt geen bevoegdheid om van de AVG af te wijken.

Gelet op het voorgaande wordt openbaarmaking van de brief van 10 april 2015 geweigerd.

Algemene overwegingen

Openbaarmaking van informatie op grond van de Wet open overheid (Woo) betekent openbaarmaking voor eenieder. De verzochte documenten moeten daarom worden beoordeeld op hun geschiktheid om zonder beperkingen volledig openbaar te worden gemaakt. Dit houdt in dat het algemene belang van openbaarheid wordt afgewogen tegen de belangen die worden beschermd door de uitzonderingsgronden in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Artikel 5.1, eerste lid, Woo bevat absolute weigeringsgronden. Indien een absolute uitzonderingsgrond van toepassing is, blijft openbaarmaking achterwege zonder dat een nadere belangenafweging plaatsvindt.

Artikel 5.1, tweede lid, Woo bevat relatieve uitzonderingsgronden. Hierbij maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarheid en het belang dat door de uitzonderingsgrond wordt beschermd. Toepassing van een uitzonderingsgrond moet gemotiveerd en feitelijk onderbouwd zijn.

Bij de beoordeling van documenten geldt dat in beginsel een integrale beoordeling per document plaatsvindt. Dit betekent dat per zelfstandig onderdeel van een document – bijvoorbeeld een passage of alinea – wordt vastgesteld of een uitzonderingsgrond van toepassing is. Daarbij geldt dat wanneer weglating van informatie op een pagina tot gevolg heeft dat de resterende informatie geen zelfstandige betekenis meer heeft, ook die resterende informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Bladnummer 4/8

Zaaknummer 1178513

Onderwerp Woo-besluit

Specifieke overwegingen

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt, en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een individu, zoals namen, e-mailadressen, adresgegevens, telefoonnummers en functietitels.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.gemeentenieuwegein.nl gepubliceerd.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. In de bijlagen bij deze brief leest u hoe dat werkt.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met gemeente@nieuwegein.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.nieuwegein.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders, namens deze,



Afdelingshoofd Communicatie, Juridische Zaken en Dienstverlening

Bladnummer 5/8

Zaaknummer 1178513

Onderwerp Woo-besluit

Bezwaarclausule

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het College van B&W, Postbus 1, 3430 AA Nieuwegein.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoelt het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuur voering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen